

Behoort bij besluit van B&W
van de gemeente Landgraaf
d.d. ~~21 DEC. 2010~~

Mij bekend,
de Secretaris,



Regeling tegemoetkoming in de schoolkosten Landgraaf 2011

Versie: d.d. 14/12/2010

Burgemeester en wethouders van Landgraaf;

gelet op artikel 35, lid 5 van de Wet Werk en Bijstand,

besluiten vast te stellen de:

Regeling tegemoetkoming in de schoolkosten Landgraaf 2011

Artikel 1 Begripsbepalingen

- | | |
|--------------------------------|---|
| 1. WWB: | Wet werk en Bijstand |
| 2. WIJ | Wet Investeren in Jongeren |
| 3. IOAW: | Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers |
| 4. IOAZ: | Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen |
| 5. Bijstand | Uitkering voor levensonderhoud op grond van de WWB, WIJ, IOAW en IOAZ |
| 6. Bijstandsniveau: | Inkomen dat ligt op het niveau van de toepasselijke bijstandsnorm |
| 7. Toepasselijke bijstandsnorm | In de betreffende wet per soort huishouden opgenomen bedragen t.a.v. bijstandsnormen WWB, normen inkomensvoorziening WIJ, grondslagen IOAW en grondslagen IOAZ |
| 8. Inkomen: | De middelen zoals bedoeld op grond van artikel 32 WWB, art. 7 1 ^e aandachtsstreepje WIJ, art. 8 IOAW en art. 8 IOAZ. |
| 9. Minimuminkomen | Inkomen tot 115% van de toepasselijke bijstandsnorm. |
| 10. Vermogen: | Het vermogen zoals bedoeld op grond van art 34 lid 1 t/m 3 WWB, art. 7 lid 1 WIJ en art. 8 lid 2 IOAZ |
| 11. Kind: | Een eigen kind of stiefkind van jonger dan 18 jaar, dat geheel ten laste komt van de alleenstaande ouder of gehuwden en waarvoor deze aanspraak kunnen maken op kinderbijslag |
| 12. Schoolkosten: | Uitgaven voor schoolkosten t.b.v. kinderen in de leeftijd van 11 t/m 17 jaar, die op de peildatum als leerling van een school voor voortgezet onderwijs zijn ingeschreven. |
| 13. Bewijs van inschrijving: | Een door de school voor voortgezet onderwijs verstrekt bewijs, dat het betreffende kind op de peildatum als leerling van deze school aangemerkt dient te worden. |
| 14. Peildatum: | 1 januari van het kalenderjaar waarin de kosten zijn gemaakt. |
| 15. Dagelijks Bestuur | Het Dagelijks Bestuur van de Intergemeentelijke sociale dienst Brunssum, Onderbanken, Landgraaf (ISD BOL). |

Artikel 2 Doelstelling

De regeling beoogt om kinderen uit gezinnen met een minimuminkomen ook volwaardig te kunnen laten deelnemen aan het voortgezet onderwijs. Ook deze kinderen moeten in de gelegenheid zijn om de benodigde schoolspullen te kunnen aanschaffen.

Artikel 3 Doelgroep

1. Deze regeling is van toepassing op personen die op de peildatum in de Gemeentelijke Basisadministratie van de gemeente Landgraaf zijn ingeschreven.
2. De doelgroep bestaat uit alleenstaande ouders en gehuwden/samenwonenden met een minimuminkomen, met een kind op het voortgezet onderwijs.

Artikel 4 Voorwaarden

1. De tegemoetkoming wordt verstrekt indien de aanvrager beschikt over een inkomen tot maximaal 110 % van de toepasselijke bijstandsnorm en een vermogen dat minder bedraagt dan het maximaal vrij te laten vermogen, dat voor de aanvrager op de peildatum geldt.
2. Indien het inkomen van de aanvrager tussen de 110 en 115% van de toepasselijke bijstandsnorm ligt, dan bestaat er recht op maximaal 50% van de tegemoetkoming, ter vermindering van de armoedeval.
3. Vermogen gebonden in de door aanvrager zelf bewoonde eigendomswoning wordt voor het recht op deze regeling niet meegerekend.
4. Als peildatum voor de bepaling van het inkomen wordt de maand januari van het kalenderjaar waarin de kosten zijn gemaakt, gehanteerd. Voor de bepaling van het vermogen wordt als peildatum 1 januari van het kalenderjaar, waarin de kosten zijn gemaakt, gehanteerd.

Artikel 5 Aanvraag

De tegemoetkoming dient te worden aangevraagd bij het Dagelijks Bestuur uiterlijk tot 1 maart van het kalenderjaar volgend op het kalenderjaar waarin de kosten zijn gemaakt.

Artikel 6 Tegemoetkoming kosten maatschappelijke participatie

Voor deze bijdrage komt in aanmerking de alleenstaande ouder of gehuwden/samenwonenden, met kinderen in de leeftijd van 11 t/m 17 jaar hebben, die op de peildatum als leerling van een school voor voortgezet onderwijs zijn ingeschreven.

Artikel 7 Hoogte van de tegemoetkoming

1. Belanghebbenden kunnen een beroep doen op de tegemoetkoming per ten laste komend inwonend kind in de leeftijd van 11 t/m 17 jaar, dat op de peildatum als leerling van het voortgezet onderwijs kan worden aangemerkt. De hoogte van de bijdrage is maximaal

€ 155,- per kalenderjaar voor belanghebbenden met een inkomen tot maximaal 110% van de toepasselijke bijstandsnorm.

De hoogte van de bijdrage is maximaal € 77,50 per kalenderjaar voor belanghebbenden met een inkomen van 110 tot 115% van de toepasselijke bijstandsnorm.

2. De tegemoetkoming is niet overdraagbaar aan een ander lid van het huishouden.

Artikel 8 Hardheidsclausule

Burgemeester en wethouders van Landgraaf verlenen het Dagelijks Bestuur de bevoegdheid om voor die gevallen waarin onverkort toepassen van de regeling zou leiden tot onredelijkheid of onbillijkheid ten gunste van de aanvrager af te wijken van de bepalingen in deze uitvoeringsregeling.

Artikel 9 Verificatie

Bij de aanvraag dient een bewijsstuk aangeleverd te worden, waaruit blijkt dat het betreffende kind leerling is op het voortgezet onderwijs en een bewijsstuk van de aanschaf van de schoolspullen.

Bij de aanvraag dient de aanvrager verder een bewijsstuk te voegen waaruit blijkt welke schoolspullen zijn aangeschaft.

Artikel 10 Terugvordering

1. Als de bijstand van de aanvrager in hetzelfde kalenderjaar als waarin de tegemoetkoming is verstrekt, wordt beëindigd vanwege inkomsten boven het van toepassing zijnde bijstandsniveau, vindt geen terugvordering plaats van deze verstrekking.
2. Terugvordering is wel aan de orde als er sprake is van fraude als gevolg waarvan er ten onrechte bijstand is verstrekt.

Artikel 11 Invoeringsdatum

1. Deze regeling gaat in per 1 januari 2011.
2. Deze regeling wordt algemeen bekend gemaakt.

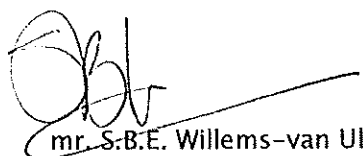
Artikel 12 Citeertitel

Deze regeling kan worden aangehaald als "Regeling tegemoetkoming in de schoolkosten Landgraaf 2011".

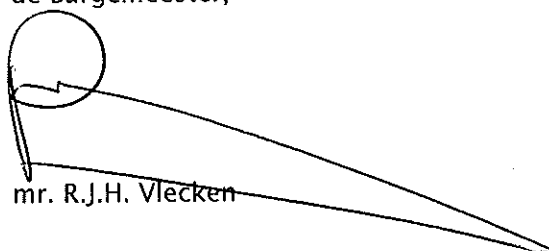
Aldus vastgesteld in de vergadering van Burgemeester en Wethouders van Landgraaf d.d. 21 december 2010.

Burgemeester en Wethouders van Landgraaf,
de Secretaris,

de Burgemeester,



mr. S.B.E. Willems-van Ulden



mr. R.J.H. Vlecken

Dit besluit is gepubliceerd in Landgraaf Aktueel d.d. 29 december 2010.

Toelichting

Algemeen

Het staat de gemeente vrij om (secundaire) schoolkosten t.b.v. kinderen op het voortgezet onderwijs als noodzakelijke kosten aan te merken en te bepalen, of en welke bewijsstukken er ter zake van betrokkenen worden gevraagd. Er is voor gekozen om de (secundaire)schoolkosten w.o. kosten voor boeken, huur kluisjes, schoolreisjes, gymkleding etc. ter hoogte van maximaal € 155,- per kind voor kinderen van 11 t/m 17 jaar, die voortgezet onderwijs volgen aan te merken als "noodzakelijke kosten".

Voor vergoeding komen in aanmerking de kosten die daadwerkelijk zijn gemaakt en waarvan de gevraagde bewijsstukken zijn overgelegd.

Artikelsgewijs

Artikel 1 Begripsbepalingen

In artikel 1 worden de begrippen toegelicht, zoals die voor deze regeling gelden.

Artikel 2 en 3 Doel/doelgroep

De regeling beoogt om kinderen uit gezinnen met een minimuminkomen ook volwaardig te laten meedoen op school. Dit vloeit voort uit het Meerjarenbeleidsplan 2011-2014 ISD BOL, waarin één van de uitgangspunten is, dat kinderen moeten worden ontzien en net als alle kinderen moeten kunnen meedoen. Kinderen uit een gezin met een minimum-inkomen moeten ook in de gelegenheid worden gesteld om schoolspullen te kunnen aanschaffen. Het begrip schoolspullen wordt breed uitgelegd: alles wat op het voortgezet nodig is om net als ieder ander kind te kunnen functioneren. Voorbeelden: schrijfbenodigdheden, gymspullen, schooltas, fiets.

De regeling is bedoeld voor burgers met een minimuminkomen met kinderen op het voortgezet onderwijs. Uitgangspunt is wel dat de aanvrager op de peildatum is ingeschreven in de Gemeentelijke Basisadministratie (GBA) van de gemeente Landgraaf.

Indien de aanvrager later dan de peildatum zich in Landgraaf vestigt en er is voldaan aan de overige voorwaarden, dan kan de aanvrager toch in aanmerking komen voor deze tegemoetkoming. Belanghebbende kan dan voor de volledige tegemoetkoming in aanmerking komen en wordt derhalve niet naar rato toegepast van het aantal maanden dat belanghebbende in Landgraaf woont.

Artikel 4 Voorwaarden

Inkomen tot maximaal 115% van de toepasselijke bijstandsnorm:

De vaststelling van het inkomen tot maximaal 115 % van het toepasselijke bijstandsniveau (op de peildatum) geschiedt op grond van het inkomen gedurende de maand januari van het kalenderjaar waarin de kosten zijn gemaakt.

Onder de toepasselijke bijstandsnorm wordt in deze regeling verstaan:

- voor alleenstaande ouders: alleenstaande ouder norm + maximale toeslag van 20%
- voor gehuwden (of daarmee gelijk gestelden): de gehuwdennorm
- voor alleenstaanden: alleenstaandennorm + maximale toeslag van 20% .
- voor personen in een inrichting: de zak- en kleedgeldnorm, zoals bedoeld in artikel 23 WWB voor alleenstaanden/alleenstaande ouders danwel de norm voor gehuwden.

Dit is een afwijkende (eenvoudiger) draagkrachtberekening. Uitgegaan wordt van een vaste gezinssamenstelling. Er hoeft dan niet onderzocht te worden of er in het gezin sprake is van kostgangers, woningdelers, andere kinderen met inkomsten, etc. Dit maakt de regeling voor de klant duidelijker en eenvoudiger; verder is deze werkwijze eenvoudiger en sneller uit te voeren.

De norm voor zak- en kleedgeld voor personen die in een inrichting verblijven, is toegevoegd om de rechtsgelijkheid met WWB'ers te bevorderen. Tot nu toe werd de inkomensnorm voor personen in een inrichting vergeleken met de norm voor een alleenstaande. Met die vergelijking was er geen sprake van draagkracht, terwijl bij de vergelijking met de zak- en kleedgeldnorm er wel degelijk sprake is van draagkracht.

Bij personen die in een inrichting verblijven en een eigen inkomen of (arbeids- ongeschiktheids)uitkering hebben (bijvoorbeeld WAJONG of WIA), wordt eerst de AWBZ-bijdrage en overige inhoudingen (ZVW, SV-premies) in mindering gebracht. Het inkomen dat dan overblijft, wordt vergeleken met de zak- en kleedgeldnorm. WWB'ers in een inrichting hebben geen draagkracht en blijven in aanmerking komen voor deze regeling.

Voor het begrip inrichting wordt aangesloten bij artikel 1 onderdeel f WWB, waarbij inrichting als volgt is omschreven:

- * een instelling die zich blijkens haar doelstelling en feitelijke werkzaamheden richt op het bieden van verpleging of verzorging aan aldaar verblijvende hulpbehoevenden;
- * een instelling die zich blijkens haar doelstelling en feitelijke werkzaamheden richt op het bieden van slaapgelegenheid, waarbij de mogelijkheid van hulpverlening of begeleiding gedurende meer dan de helft van ieder etmaal aanwezig is.

De situatie op de peildatum is bepalend voor de norm waarmee het inkomen vergeleken wordt.

Armoedeval

De invloed van het minimabeleid op het re-integratiebeleid is groot, blijkt uit onderzoek. Bijstandsgerechtigden met oudere kinderen gaan er niet of nauwelijks op vooruit bij het accepteren van een baan. Netto gaat een gezin er zelfs vaak op achteruit, omdat het geen beroep meer kan doen op minimaregelingen. Dit is de zgn. armoedeval. Het minimabeleid belemmert dus in zekere zin de uitstroom naar de arbeidsmarkt.

De effecten van het minimabeleid worden gemeten in de Minima-Effect-Rapportage (Nibud, 2009). Hieruit blijkt onder meer dat in de BOL-gemeenten de armoedeval in werking treedt bij een inkomen vanaf 115% van de bijstandsnorm. In dit geval komen huishoudens plots niet meer in aanmerking voor verschillende regelingen. Derhalve is geadviseerd om de regelingen niet in eens te laten stoppen bij een bepaald inkomen, maar hierin een tussenstap in te bouwen en zo de armoedeval te verminderen.

In artikel 4 lid 2 is beschreven dat deze tussenstap geldt voor inkomens tussen 110-115% van de bijstandsnorm. Inkomens in deze categorie komen in aanmerking voor 50% van de maximale tegemoetkoming (zie verder artikel 7).

Peildatum:

De tegemoetkoming wordt voor een kalenderjaar verstrekt. De peildatum is 1 januari van het kalenderjaar waarin de kosten zijn gemaakt. Het inkomen over de maand januari en het vermogen op 1 januari zijn daarom bepalend voor de tegemoetkoming. Dat heeft tot gevolg dat als de aanvrager over de maand januari een inkomen vanaf 115% van het bijstandsniveau had, er geen recht is. Heeft de aanvrager over de maand januari een inkomen tot 115% van de toepasselijke bijstandsnorm, dan kan er recht op de tegemoetkoming zijn.

Evt. inkomen van het kind (bv. van een krantenwijk of weekendbaantje) wordt niet meegenomen bij de beoordeling van het inkomen. Dit omdat de inkomsten uit een dergelijke baan in de regel niet besteed worden aan schoolspullen.

De peildatum van 1 januari wordt aangehouden, ook als er na 1 januari bij belanghebbende sprake is van een forse terugval van inkomsten, bijvoorbeeld na een scheiding.

Er zijn 2 redenen waarom wij ook in dergelijke gevallen vasthouden aan de peildatum:

Iemand die in de WWB instroomt, willen wij z.s.m. weer laten uitstromen naar werk. Dit geldt overigens ook voor personen die vanuit een hoger inkomen terugvallen naar een inkomen op of net boven bijstandsniveau.

De prikkel naar werk moet zo groot mogelijk zijn. Indien iemand kort na het bijstandsafhankelijk worden direct in aanmerking komt voor de minimaregelingen, is de prikkel naar werk behoorlijk minder. Immers als van alle gemeentekaarten gebruik wordt gemaakt, betekent dit een behoorlijk bedrag waarop aanspraak gemaakt kan worden.

Verder is er kort na bijstandsafhankelijk worden, in de meeste gevallen sprake van reserves. Iemand die werkloos wordt of iemand die gaat scheiden en vóór die tijd over een royaler inkomen beschikte dan bijstandsniveau, heeft in de regel nog reserves om over te beschikken o.a. voor maatschappelijke participatie. Indien de bijstandsafhankelijkheid langer duurt, dan kan wel aanspraak gemaakt worden op de minimaregelingen (nieuwe kalenderjaar peildatum 1 januari).

Overigens komen personen die vanuit een bijstandsuitkering verhuizen naar de gemeente Landgraaf wél in aanmerking voor de minimaregelingen. Zij voldoen op de peildatum 1 januari immers wel aan de inkomensvoorwaarden. Het criterium dat belanghebbende op de peildatum ook in Landgraaf woonachtig moet zijn, wordt soepel toegepast. Immers deze personen

kunnen geen reserves aanspreken, omdat zij al langere tijd op bijstandsniveau leven (zie toelichting op artikel 2 en 3).

Vermogen eigen woning

Het vermogen gebonden in de door de aanvrager zelf bewoonde eigendomswoning wordt voor het recht op deze tegemoetkoming niet meegerekend.

Op grond van de toelichting bij artikel 35 WWB bepaalt het college zelf welk deel van het inkomen en het vermogen bij de vaststelling van de draagkracht in aanmerking worden genomen. Zo zijn de vermogensvrijlatingen op grond van artikel 34 Wwb niet verplicht van toepassing op de bijzondere bijstand.

Voor deze regeling is bepaald dat het vermogen in de eigendomswoning niet meegerekend wordt.

Artikel 5

De aanvraag kan worden ingediend tot 1 maart van het kalenderjaar volgend op het kalenderjaar waarin de kosten zijn gemaakt, zodat eventuele belanghebbenden voldoende tijd hebben om hun aanvraag in te dienen.

Artikel 6

De regeling is van toepassing voor kinderen die op voortgezet onderwijs zitten. Nadrukkelijk geldt deze regeling niet voor kinderen die op het basisonderwijs zitten. Over het algemeen gaat het om leerlingen vanaf 12 jaar. Om evenwel te voorkomen dat vroege leerlingen c.q. leerlingen die een klas hebben overgeslagen en als gevolg van hun leeftijd geen gebruik kunnen maken van de regeling, is ervoor gekozen om de doelgroep te benoemen vanaf 11 jaar. Zo kunnen ook vroege leerlingen op het voortgezet onderwijs gebruik maken van deze schoolkostenregeling.

Voor leerlingen die naar de brugklas gaan, kan een uitzondering worden gemaakt t.a.v. het overleggen van bewijs van inschrijving van een school voortgezet onderwijs.

Immers, leerlingen die na de zomervakantie naar het voortgezet onderwijs gaan, kunnen geen bewijs van inschrijving op de peildatum (1 januari van hetzelfde kalenderjaar) overleggen. Zij komen dan pas in aanmerking voor de schoolkostenregeling in het volgende kalenderjaar.

Brugklassers maken dezelfde kosten als de overige leerlingen. Wellicht zelfs meer, omdat zij alles nieuw moeten aanschaffen (schooltas, gymkleden, woordenboeken, etc).

Derhalve kunnen scholieren die naar de brugklas gaan en een bewijs van inschrijving van een school voor voortgezet onderwijs op een latere datum dan de peildatum kunnen overleggen, ook in aanmerking voor de tegemoetkoming (mits aan de overige voorwaarden is voldaan).

Artikel 7 Hoogte van de tegemoetkoming

De tegemoetkoming bedraagt € 155,- per kind per kalenderjaar bij een inkomen van de ouder(s) tot 110% van de bijstandsnorm.

De tegemoetkoming bedraagt € 77,50 per kind per kalenderjaar bij een inkomen van de ouder(s) tussen de 110-115% van de bijstandsnorm.

Artikel 10 Terugvordering

Indien de rechthebbende met algemene bijstand uitstroomt vanwege werk of andere redenen, wordt de verstrekte tegemoetkoming in het kader van deze regeling niet teruggevorderd, mede in het kader van het verzachten van de armoedeval.

Er vindt wél terugvordering plaats van deze tegemoetkoming indien blijkt dat de rechthebbende onterecht algemene bijstand heeft ontvangen.

Artikel 11 Invoeringsdatum

Deze nieuwe schoolkostenregeling gaat in per 1 januari 2011.

Er is geen sprake van overgangsrecht. Omdat het beschikbaar stellen van minimaregelingen een gemeentelijke bevoegdheid is (en geen wettelijke plicht) hoeft er geen overgangsregeling in acht genomen te worden. Juridisch gezien mogen klanten er niet standaard vanuit gaan dat er ieder kalenderjaar recht bestaat op dezelfde vergoedingen.

Dit neemt niet weg dat WWB, WIJ, IOAW- en IOAZ-klanten vóór 1 januari 2011 geïnformeerd worden over de regeling. Dit geldt ook voor klanten die in 2010 een gemeentekaart hebben aangevraagd.

In de huis-aan-huis-bladen zal informatie verstrekt worden t.b.v. personen die nog geen gebruik hebben gemaakt van de gemeentekaarten en geen bijstand ontvangen.