

Uitvoeringsregels Langdurigheidstoeslag ISD BOL 2011

T.b.v. de uitvoering van de Verordening Langdurigheidstoeslag ISD BOL 2011, zoals vastgesteld d.d. 1 maart 2011 door de gemeenteraad van de gemeente Brunssum

Versie: 26 april 2011

Uitvoeringsregels Langdurigheidstoeslag ISD BOL 2011

1. Inleiding

Op 1 januari 2009 is artikel 36 langdurigheidstoeslag van de Wet werk en Bijstand gewijzigd. Het nieuwe artikel geeft de gemeente meer beleidsvrijheid bij de uitvoering van de langdurigheidstoeslag. In artikel 8, eerste lid onder d, van de Wet werk en bijstand is bepaald dat de gemeente daartoe bij verordening regels vaststelt. Die regels dienen in elk geval betrekking te hebben op de hoogte van de langdurigheidstoeslag en de invulling van de begrippen "langdurig" en "laag inkomen".

Als gevolg van deze wetwijziging, hebben de gemeenteraden van Brunssum, Onderbanken en Landgraaf begin 2009 de Verordening langdurigheidstoeslag ISD BOL vastgesteld. Ter uitvoering van deze verordening, heeft het Dagelijks Bestuur d.d. 23 april 2009 de uitvoeringsregels langdurigheidstoeslag WWB vastgesteld.

In het Meerjarenbeleidsplan 2011-2014 ISD BOL hebben de gemeenteraden van de BOL-gemeenten nieuw beleid bepaald t.a.v. de langdurigheidstoeslag. Dit nieuwe beleid is vertaald in een nieuwe Verordening langdurigheidstoeslag.

De gemeenteraad van de gemeente Brunssum heeft de nieuwe Verordening Langdurigheidstoeslag ISD BOL 2011 d.d. 1 maart 2011 vastgesteld, die met ingang van 15 april 2011 in werking is getreden.

De gemeenten Onderbanken en Landgraaf hebben de nieuwe verordening nog niet vastgesteld.

De onderhavige beleidsregels dienen ter nadere invulling van de zinsnede 'geen uitzicht op inkomensverbetering' in artikel 36 lid 1 WWB. Tevens zijn in deze regels overige uitvoeringsregels t.a.v. de langdurigheidstoeslag vastgelegd.

Aangezien de bevoegdheden van de afzonderlijke colleges van Burgemeester en Wethouders zijn overgedragen aan het Dagelijks Bestuur van ISD BOL, is het Dagelijks Bestuur bevoegd om deze uitvoeringsregels vast te stellen. Dit betreffen nadere regels voor de uitvoering (hoe moet de verordening langdurigheidstoeslag worden toegepast), hetgeen onder de verantwoordelijkheid van het Dagelijks Bestuur van ISD BOL valt.

Vooralsnog stelt het Dagelijks Bestuur deze uitvoeringsregels alleen vast voor de gemeente Brunssum. Zodra de Verordening langdurigheidstoeslag ISD BOL 2011 door de gemeenteraden van Onderbanken en Landgraaf is vastgesteld, worden deze uitvoeringsregels ook door het DB vastgesteld voor deze gemeenten.

2. Aanvraag

Om het recht op langdurigheidstoelage te kunnen beoordelen, dient een schriftelijke aanvraag te worden ingediend door middel van het daarvoor bestemde aanvraagformulier, waarna een individuele beoordeling plaatsvindt.

2.1. Moment van aanvraag

De wetgever heeft geen nadere beperking willen stellen voor het tijdstip waarop een aanvraag gedaan dient te worden. Belanghebbende kan dus ook jaren later nog een aanvraag indienen met betrekking tot een eerder recht op langdurigheidstoelage. De aanvraag voor een langdurigheidstoelage hoeft niet binnen een bepaalde termijn te worden ingediend. De Memorie van Toelichting op artikel 36 WWB zegt hierover het volgende: "Het kan zijn dat per 12 maanden meerdere malen langdurigheidstoelage wordt verstrekt indien die verstrekking ziet op een recht dat in voorgaande jaren is ontstaan maar pas later is aangevraagd. Er wordt immers geen verjaringstermijn voor het aanvragen van de langdurigheidstoelage."

Bij aanvragen van belanghebbenden die nog niet eerder een aanvraag voor een langdurigheidstoelage hebben ingediend, zal in het uiterste geval teruggedaan moeten worden tot 2004 als peildatum (invoeringsdatum WWB). Dit is voor de klant in veel gevallen onmogelijk (er dienen immers bewijsstukken over deze jaren ingediend te worden); ook voor de uitvoering is dit zeer arbeidsintensief.

Derhalve wordt er een maximale termijn gesteld waarop bekeken wordt of iemand in voorgaande jaren recht heeft op een langdurigheidstoelage. Deze termijn (periode tussen aanvraagdatum en peildatum) is bepaald op 5 jaar. Hierbij is aansluiting gezocht bij het bestuursrecht. Op grond hiervan mag van een belanghebbende in het algemeen verwacht worden dat hij zijn aanspraken jegens de overheid uiterlijk binnen 5 jaar te gelde maakt. Dit betekent dat ISD BOL niet langer dan 5 jaar terug een langdurigheidstoelage beoordeelt c.q. toekent.

Gelet op de termijn van 5 jaar waarin de burger zijn aanspraken te gelde moet maken, kunnen we in 2011 nog aanvragen LDT over 2006 in behandeling nemen. De referteperiode van 5 jaar die daarvoor geldt, gaat dan terug tot maximaal 01-01-2001.

Bij een aanvraag over voorgaande jaren, kunnen zich 3 situaties voordoen:

1. Een aanvraag langdurigheidstoelage met een peildatum die ligt vóór 1 januari 2009. In deze situatie moet getoetst worden aan de voorwaarden zoals opgenomen in het oude artikel 36 WWB (zoals deze tot en met 31 december 2008 gold).

2a. Een aanvraag langdurigheidstoelage met een peildatum die ligt tussen 1/1/2009 en 15 april 2011 voor burgers uit de gemeente Brunssum. In deze situatie moet getoetst worden aan de voorwaarden zoals opgenomen in de Verordening langdurigheidstoelage ISD BOL die per 1/1/2009 in werking is getreden.

2b. Een aanvraag langdurigheidstoelage met een peildatum die ligt tussen 1/1/2009 en 1 juni 2011 (resp. 1 augustus) voor burgers uit de gemeente Onderbanken resp. de gemeente Landgraaf. In deze situatie moet getoetst worden aan de voorwaarden zoals opgenomen in de Verordening langdurigheidstoelage ISD BOL die per 1/1/2009 in werking is getreden.

3a. Een aanvraag langdurigheidstoelage met een peildatum die ligt vanaf 15 april 2011 voor burgers uit de gemeente Brunssum. In deze situatie moet getoetst worden aan de voorwaarden zoals opgenomen in de Verordening langdurigheidstoelage ISD BOL 2011 die per 15 april 2011 in werking is getreden voor de gemeente Brunssum.

3b. Een aanvraag langdurigheidstoelage met een peildatum die ligt vanaf 1 juni 2011 c.q. 1 augustus voor burgers uit de gemeente Onderbanken resp. de gemeente Landgraaf. In deze situatie moet getoetst worden aan de voorwaarden zoals opgenomen in de Verordening langdurigheidstoelage ISD BOL 2011 die per 1 juni 2011 (c.q. 1 augustus) in werking is getreden voor de gemeenten Onderbanken c.q. Landgraaf.

2.2. Aanvraag en peildatum

Ligt de peildatum verder dan 8 weken na aanvraag in de toekomst, dan wordt de aanvraag gemotiveerd afgewezen, waarbij als service aan de klant wordt aangegeven wanneer de peildatum is (bij ongewijzigde omstandigheden) waarop er wel recht op een langdurigheidstoelage kan zijn.

Ligt deze datum in het verleden, dan wordt (worden) de langdurigheidstoelage(en) op deze eerdere peildatum (peildata) toegekend, eventueel na het bieden van een termijn waarin de benodigde gegevens over de langere referentieperiode zijn verzameld. Hierbij dient de medewerker pro-actief te werk te gaan en binnen redelijke grenzen zijn onderzoek te doen met gebruikmaking van de artikelen 63 en 64 WWB. Uitgangspunt is en blijft echter de informatieverstrekking door de aanvrager voor zover hij daarover redelijkerwijs de beschikking kan krijgen (artikel 4:2 lid 2 Awb).

Indien uit de aanvraag en/of bewijsstukken c.q. toelichting van belanghebbende duidelijk blijkt dat er over voorgaande jaren naar alle waarschijnlijkheid geen recht bestaat, zal dit niet verder worden onderzocht.

3. Langdurig laag inkomen

3.1. Laag inkomen

Op grond van artikel 3 lid 1 van de Verordening langdurigheidstoelage is bepaald dat belanghebbende voor de langdurigheidstoelage in aanmerking komt als hij gedurende de referentieperiode is aangewezen op een inkomen dat niet hoger is dan 100% van de bijstandsnorm.

Onder de bijstandsnorm wordt in dit verband verstaan:

- voor alleenstaande ouders: alleenstaande ouder norm + maximale toeslag van 20%
- voor gehuwden (of daarmee gelijk gestelden): de gehuwdennorm zonder verlaging
- voor alleenstaanden: alleenstaandennorm + maximale toeslag van 20% .
- voor personen in een inrichting: de zak- en kleedgeldnorm, zoals bedoeld in artikel 23 lid 1 WWB voor alleenstaanden/alleenstaande ouders, danwel de norm voor gehuwden.

Er is gekozen voor deze standaard normen per type huishouden. Dit past in het principe van een klantvriendelijke en uitvoeringsvriendelijke toepassing van de verordening. Immers op grond van bovenstaande werkwijze hoeft de klant over de referteperiode geen bewijsstukken aan te leveren om de juiste norm/toeslag/verlaging te kunnen bepalen (bv. of er in de 60 maanden inwonende verdienende kinderen zijn geweest, of er kostgangers zijn geweest, etc.). Er wordt uitgegaan van de maximale toeslag voor alleenstaanden en alleenstaande ouders als genoemd in artikel 25 van de WWB. Bij gehuwden wordt uitgegaan van de afwezigheid van een verlaging als genoemd in artikel 26 van de WWB.

Bovenstaande werkwijze is een vereenvoudiging ten opzichte van de in de Verordening langdurigheidstoeslag aangegeven inkomensvaststelling en is in het voordeel van de klant.

Personen met een WWB-uitkering voor levensonderhoud voldoen aan de inkomensvoorwaarden, zoals genoemd in de Verordening langdurigheidstoeslag ISD BOL 2011. Daarnaast is er een groep rechthebbenden zonder WWB-uitkering die ook aan de inkomensvoorwaarden voldoen. Deze doelgroep betreft: alleenstaanden met een 100% Wajong-uitkering en alleenstaanden met WAO+Toeslagenwet. Gebleken is dat deze doelgroep in alle gevallen voldoet aan de inkomenseis van maximaal 100% WWB. Derhalve hoeft bij deze doelgroep geen aanvullende bewijsstukken opgevraagd te worden en hoeft geen berekening van het inkomen te worden gemaakt. Dit sluit aan bij het uitgangspunt van snelle en klantvriendelijke uitvoering.

Deze procedure geldt alleen voor de hierboven genoemde doelgroep. Van overige personen zonder WWB-uitkering wordt het inkomen getoetst/berekend en dienen de bewijsstukken t.a.v. het inkomen overlegd te worden.

3.2. Inkomen uit arbeid tijdens referteperiode

In artikel 3 lid 2 van de Verordening Langdurigheidstoeslag ISD BOL 2011 is bepaald dat belanghebbende gedurende de referteperiode maximaal 13 weken een hoger inkomen mag hebben ontvangen dan 100% bijstandsnorm. Dit in verband met inkomsten uit arbeid, als gevolg waarvan de klant is uitgestroomd uit de WWB/WIJ.

De bepaling in artikel 3 lid 2 van de Verordening Langdurigheidstoeslag ISD BOL 2011 is van toepassing indien:

- * het gaat om inkomsten uit arbeid;

* als gevolg waarvan uitstroom uit de WWB/WIJ wordt gerealiseerd. Dit laatste betekent dat de WWB-WIJ uitkering wordt beëindigd. Dit is aan de orde indien de inkomsten uit arbeid hoger zijn dan de van toepassing zijnde bijstandsnorm. Inkomsten die lager dan de bijstandsnorm en gekort worden op de WWB/WIJ, worden hier niet bedoeld. De 13 weken gelden derhalve voor de periode dat de WWB/WIJ-uitkering is beëindigd vanwege inkomsten uit arbeid.

De periode van 13 weken mag bestaan uit 13 aaneengesloten weken, maar ook meerdere periodes die maximaal 13 weken in totaal bedragen.

Bij maximaal 13 weken inkomen uit arbeid, behoudt belanghebbende zijn recht op de langdurigheidstoeslag (uiteraard indien wordt voldaan aan de overige voorwaarden).

Indien er over een langere periode dan 13 weken tijdens de referentieperiode inkomsten uit arbeid hoger dan de bijstandsnorm zijn ontvangen (en de WWB/WIJ-uitkering is beëindigd), dan is er geen recht op een langdurigheidstoeslag.

3.3. Detentie

Op grond van artikel 3 lid 3 van de Verordening langdurigheidstoeslag ISD BOL 2011 is bepaald dat de referentieperiode wordt verlengd met de periode(s) dat iemand in detentie verblijft. Dit betekent dat de periode(s) dat belanghebbende in detentie heeft gezeten tijdens de referentieperiode, bij de referentieperiode wordt opgeteld. De detentieperiode(s) blijft (blijven) in het onderzoek buiten beschouwing.

Dit betekent dat wordt gezien of er tijdens de referentieperiode een periode (meerdere periodes) is (zijn) geweest dat belanghebbende gedetineerd is geweest. Zo ja, dan wordt (worden) deze detentieperiode(s) bij de referentieperiode opgeteld. Deze verlenging van de referentieperiode kan 1x tijdens de referentieperiode worden toegepast. Indien er in de verlengde periode, weer sprake is geweest van detentie, dan is er geen recht op langdurigheidstoeslag.

3.4. Verblijf in het buitenland

In artikel 3 lid 4 uit de Verordening langdurigheidstoeslag ISD BOL 2011 is bepaald dat de referentieperiode wordt verlengd met de periode dat iemand in het buitenland verblijft. Dit dient als volgt toegepast te worden: de periode(s) dat iemand in het buitenland verblijft, wordt (worden) buiten beschouwing gelaten. Deze periode(s) wordt (worden) bij de referentieperiode opgeteld. Er is gekozen voor een klantvriendelijke uitvoering omdat het vaak moeilijk is voor belanghebbende om aan te tonen wat zijn/haar inkomsten in het buitenland geweest zijn. Ook om uitvoeringstechnische redenen is gekozen voor deze aanpak.

Dit betekent dat belanghebbende gedurende de referentieperiode in Nederland woonachtig moet zijn geweest. Dit in navolging van het territorialiteitsbeginsel (artikel 4 lid 1 WWB) op grond waarvan er geen recht op bijstand bestaat voor personen die buiten Nederland wonen. Verder is hiervoor gekozen vanwege redenen van uitvoerbaarheid en verifieerbaarheid.

Indien belanghebbende niet de gehele referteperiode in Nederland woonachtig is geweest, dan wordt bezien welke periode(s) dat iemand tijdens de referteperiode in het buitenland is geweest; vervolgens wordt (worden) deze periode(s) bij de referteperiode opgeteld.

De verlenging van de referteperiode i.v.m. verblijf in het buitenland kan 1x tijdens de referteperiode worden toegepast. Indien er in de verlengde periode weer sprake is geweest van verblijf in het buitenland, dan is er geen recht op langdurigheidstoeslag.

Het in deze paragraaf genoemde verblijf in het buitenland betreft niet de toegestane vakantieduur (artikel 13 lid 1 onderdeel d en lid 4 WWB).

4. Uitzicht op inkomensverbetering

4.1. Inleiding

Op grond van artikel 36 lid 1 WWB kan in beleidsregels aangegeven worden wat verstaan wordt onder het begrip 'geen uitzicht op inkomensverbetering'.

Beschikt een belanghebbende over uitzicht op inkomensverbetering, dan ontbreekt recht op de langdurigheidstoeslag. Daarbij heeft de wetgever vooral studenten op het oog, maar niet uitsluitend. De intentie van de wetgever is om met deze voorwaarde vast te leggen dat bepaalde groepen met een goed arbeidsmarktperspectief niet in aanmerking zouden kunnen komen voor de langdurigheidstoeslag. Voor studenten geldt dit in het bijzonder.

4.2. Beleidsregels ISD BOL

4.2.1. Aanwezigheid van uitzicht op inkomensverbetering

Uitzicht op inkomensverbetering wordt aanwezig geacht bij de belanghebbende die student of scholier is (geweest). Hierbij gaat het om studies waarvoor recht kan bestaan op studiefinanciering op grond van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten (WTOS) dan wel een studie genoemd in de Wet Studiefinanciering (WSF 2000).

Indien belanghebbende in de referteperiode een studie volgt (of heeft beëindigd) zoals bedoeld in de WSF/WTOS, dan is aannemelijk dat de studie ter voorbereiding is van het toetreden tot de arbeidsmarkt, waardoor zicht bestaat op inkomensverbetering. Deze groep aanvragers is derhalve uitgesloten van het recht op een langdurigheidstoeslag.

Bovenstaande uitsluiting van de langdurigheidstoeslag geldt eveneens voor personen die op grond van hun studie geen aanspraak kunnen maken op algemene bijstand ingevolge de WWB. Dit geldt o.a. voor studenten die de zogenaamde BOL-trajecten (Beroepsopleidende leerweg) en BBL-trajecten (Beroepsbegeleidende leerweg) volgen. Dit zijn leer-/werktrajecten. Deze studenten ontvangen geen WSF of WTOS, maar hebben wel door de wijze van invulling van het traject zicht op inkomensverbetering. Zij worden derhalve gelijkgesteld met studenten met WSF/WTOS.

4.2.2. Het ontbreken van uitzicht op inkomensverbetering

Uitzicht op inkomensverbetering wordt niet aanwezig geacht als de belanghebbende voldoet aan de voorwaarden van een langdurig laag inkomen.

Van personen die gedurende 60 maanden een bijstandsuitkering (of een minimum-inkomen) hebben, wordt niet verwacht dat zij hun positie zodanig kunnen verbeteren dat zij een hoger inkomen kunnen verwerven (excl. de hierboven genoemde doelgroepen).

5. Gehuwden / gezamenlijke huishouding

Indien op de peildatum bij gehuwden/partners met een gezamenlijke huishouding 1 partner niet voldoet aan de voorwaarden van artikel 36 WWB, dan hebben beide partners geen recht op de langdurigheidstoeslag.

Dit geldt niet wanneer op de peildatum bij gehuwden/partners met een gezamenlijke huishouding 1 partner is uitgesloten op grond van artikel 11 of 13 WWB (zie Verordening langdurigheidstoeslag ISD BOL 2011 artikel 5 lid 3), dan kan de andere partner wel recht hebben op de langdurigheidstoeslag van een alleenstaande (ouder).

6. Bewijsstukken t.a.v. inkomen en vermogen

Belanghebbenden zonder WWB-uitkering (of deels zonder WWB-uitkering gedurende de referteperiode) dienen zelf aan te tonen dat het inkomen gedurende de referteperiode niet hoger was dan de bijstandsnorm. Hiertoe dienen loon- en/of uitkeringsspecificaties te worden overlegd. In principe wordt alleen gewerkt met bewijsstukken waaruit het netto-inkomen blijkt. Jaaropgaves zijn bruto bedragen en kunnen in principe niet gebruikt worden om de vergelijking met de netto bijstandsnorm te kunnen maken.

T.b.v. de vaststelling van het vermogen dienen de laatste bankafschriften vóór de peildatum van alle bankrekeningen te worden overlegd.

T.b.v. de vaststelling van het vermogen gebonden in de eigen woning wordt de van toepassing zijnde WOZ-waarde aangehouden (de WOZ-waarde op de peildatum).

7. Bestemming langdurigheidstoeslag

Aan het verstrekken van de langdurigheidstoeslag wordt geen bestedingsdoel gekoppeld. Het ontvangen van de langdurigheidstoeslag wordt wel meegenomen bij een mogelijke aanvraag bijzondere bijstand voor vervangingsuitgaven (veelal voor duurzame gebruiksgoederen) en kan gezien worden als een voorliggende voorziening in het kader van de bijzondere bijstand.

8. Inwerkingtreding uitvoeringsregels langdurigheidstoelage

Deze Uitvoeringsregels langdurigheidstoelage ISD BOL 2011 treden in werking voor de gemeente Brunssum de dag na publicatie en werken terug tot 15 april 2011.

De 'Beleidsregels langdurigheidstoelage ISD BOL' worden gelijktijdig ingetrokken, met dien verstande dat aanvragen met een peildatum van vóór 15 april 2011 (Brunssum) nog op grond van deze voorgaande "Beleidsregels Langdurigheidstoelage ISD BOL" worden afgehandeld.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het Dagelijks Bestuur van ISD BOL d.d. 11 mei 2011.

De voorzitter,

A.A. Winkens

De secretaris,

J.F.M. Steinbusch

