

Uitvoeringsregeling tegemoetkoming in aanvullende collectieve ziektekostenverzekering Zuid-Limburg IZA CURA/VGZ ISD BOL 2011

Versie d.d. 17/12/2010

Uitvoeringsregeling tegemoetkoming in aanvullende collectieve ziektekostenverzekering Zuid-Limburg IZA CURA/VGZ ISD BOL 2011

Artikel 1 Begripsbepalingen

- | | |
|--|--|
| 1. WWB | Wet werk en Bijstand. |
| 2. WIJ | Wet Investeren in Jongeren. |
| 3. IOAW | Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers. |
| 4. IOAZ | Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen. |
| 5. Bijstand | Uitkering voor levensonderhoud op grond van de WWB, WIJ, IOAW en IOAZ |
| 6. Bijstandsniveau | Inkomen dat ligt op het niveau van de toepasselijke bijstandsnorm. |
| 7. Toepasselijke bijstandsnorm | In de betreffende wet per soort leefvorm opgenomen bedragen t.a.v. bijstandsnormen WWB, normen inkomensvoorziening WIJ, grondslagen IOAW en grondslagen IOAZ |
| 8. Inkomen | De middelen zoals bedoeld op grond van artikel 32 WWB, art. 7 lid 1 1 ^e aandachtsstreepje WIJ, art. 8 IOAW en art. 8 IOAZ. |
| 9. Minimuminkomen | Inkomen tot maximaal 115% van de toepasselijke bijstandsnorm |
| 10. Vermogen | Het vermogen zoals bedoeld op grond van artikel 34 lid 1 t/m 3 WWB; artikel 7 lid 1 WIJ en artikel 8 lid 2 IOAZ |
| 11. Collectieve ziekte-kostenverzekering | De collectieve ziektekostenverzekering Zuid-Limburg, bestaande uit de basisverzekering en een aanvullende verzekering, aangeboden door IZA CURA en VGZ. |
| 12. Peildatum | 1 januari van het kalenderjaar waarin de kosten zijn gemaakt. |
| 13. Dagelijks Bestuur | Het Dagelijks Bestuur van de Intergemeentelijke sociale dienst Brunssum, Onderbanken, Landgraaf (ISD BOL). |

Artikel 2 Doel

De 19 Zuid Limburgse gemeenten, waaronder de BOL-gemeenten, bieden sinds 1 januari 2007 samen een collectieve ziektekostenverzekering aan hun inwoners met een minimum inkomen aan.

Op grond van artikel 35 lid 6 WWB is het mogelijk om categoriale bijzondere bijstand te verlenen in de vorm van een collectieve aanvullende ziektekostenverzekering.

De gemeenten Brunssum, Onderbanken en Landgraaf hebben besloten om een bijdrage in de premie te verstrekken, teneinde het bereik van de collectieve ziektekostenverzekering voor burgers met een minimuminkomen te vergroten.

Artikel 3 Doelgroep

Deze regeling is van toepassing op personen die op de peildatum in de Gemeentelijke Basisadministratie van de gemeente Brunssum, Onderbanken en Landgraaf zijn ingeschreven.

Artikel 4 Voorwaarden inkomen/vermogen

1. De tegemoetkoming wordt verstrekt indien de aanvrager op de peildatum beschikt over een inkomen tot maximaal 115 % van de toepasselijke bijstandsnorm en een vermogen dat minder bedraagt dan het maximaal vrij te laten vermogen, dat voor de aanvrager op de peildatum geldt.
2. Indien het inkomen van de aanvrager tussen de 110 en 115% van de toepasselijke bijstandsnorm ligt, dan bestaat er recht op 50% van de tegemoetkoming, ter vermindering van de armoedeval.
3. Vermogen gebonden in de door aanvrager zelf bewoonde eigendomswoning wordt voor het recht op deze tegemoetkoming niet meegerekend.
4. Als peildatum voor de bepaling van het inkomen wordt de maand januari van het kalenderjaar waarin de kosten zijn gemaakt, gehanteerd. Voor de bepaling van het vermogen wordt als peildatum 1 januari van het kalenderjaar, waarin de kosten zijn gemaakt, gehanteerd.
5. T.a.v. de peildatum is er een uitzondering voor nieuwe verzekerden die 18 jaar worden en willen gaan deelnemen aan de collectieve ziektekostenverzekering. Voor deze doelgroep is de peildatum de 1^e van de maand waarop betrokkene 18 jaar wordt.

Artikel 5 Aanvraag

1. De tegemoetkoming dient te worden aangevraagd uiterlijk op 1 maart van het kalenderjaar volgend op het kalenderjaar waarin de kosten zijn gemaakt.
2. Alle belanghebbenden, die op de peildatum 1 januari een WWB-, WIJ, IOAW- of IOAZ-uitkering van ISD BOL ontvangen én deelnemer zijn aan de collectieve ziektekostenverzekering, krijgen de bijdrage ambtshalve uitbetaald. Elke klant die via deze centrale actie een verstrekking ingevolge deze regeling krijgt, ontvangt hierover een beschikking.

Artikel 6 Overige voorwaarden

Om voor deze tegemoetkoming in aanmerking te komen, geldt bovendien als voorwaarde dat belanghebbende deelnemer is van de collectieve ziektekostenverzekering Zuid-Limburg gedurende het kalenderjaar dat de tegemoetkoming wordt ontvangen.

Artikel 7 Hoogte van de tegemoetkoming

De tegemoetkoming bedraagt € 120,- per jaar per persoon vanaf 18 jaar voor belanghebbenden met een inkomen tot 110% van de toepasselijke bijstandsnorm.

De tegemoetkoming bedraagt € 60,- per jaar per persoon vanaf 18 jaar voor belanghebbenden met een inkomen van 110 tot 115% van de toepasselijke bijstandsnorm.

Artikel 8 Hardheidsclausule

Het Dagelijks Bestuur kan voor die gevallen waarin onverkort toepassen van de regeling zou leiden tot onredelijkheid of onbillijkheid ten gunste van de aanvrager afwijken van de bepalingen in deze uitvoeringsregeling.

Artikel 9 Verificatie

Bij de aanvraag dient een bewijsstuk aangeleverd te worden, waaruit het inkomen van belanghebbende blijkt en een verklaring omtrent het vermogen.

Vanuit IZA CURA en VGZ kan ISD BOL zelf verifiëren welke burgers uit de BOL-gemeenten verzekerd zijn bij hen.

Artikel 10 Terugvordering

1. Als de bijstand van de aanvrager in hetzelfde kalenderjaar als waarin de tegemoetkoming is verstrekt, wordt beëindigd vanwege inkomsten boven de toepasselijke bijstandsnorm, vindt geen terugvordering plaats van deze verstrekking.
2. Terugvordering is wel aan de orde als er sprake is van fraude als gevolg waarvan er ten onrechte bijstand is verstrekt.

Artikel 11 Invoeringsdatum

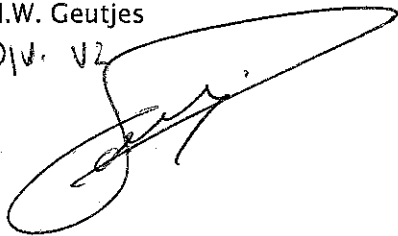
1. Deze regeling treedt in werking per 1 januari 2011.
2. De "uitvoeringsregeling tegemoetkoming in aanvullende collectieve ziektekostenverzekering IZA CURA ISD BOL" wordt per 1 januari 2011 ingetrokken, met dien verstande dat aanvragen voor kosten die tot en met 31 december 2010 op grond van deze regeling zijn gemaakt, nog tot 1 maart 2011 kunnen worden ingediend en worden op basis van deze regeling afgehandeld.

17 DEC. 2010

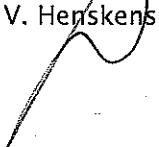
Aldus vastgesteld in de vergadering van het Dagelijks Bestuur van ISD BOL d.d. 17 december 2010.

De Voorzitter,
M.W. Geutjes

P.W. V2



De Secretaris,
V. Henskens



Algemeen

Een samenwerkingsverband van Zuid Limburgse gemeenten, te weten Beek, Brunssum, Onderbanken, Landgraaf (vertegenwoordigd door ISD BOL), Heerlen, Kerkrade, Nuth, Simpelveld, Voerendaal (vertegenwoordigd door Kompas), Maastricht, Eijsden, Gulpen-Wittern, Margraten, Meerssen, Vaals (vertegenwoordigd door Pentasz Mergelland), Schinnen, Sittard-Geleen, Stein en Valkenburg aan de Geul, biedt sinds 1 januari 2007 een collectieve ziektekostenverzekering aan voor hun inwoners met een minimum inkomen.

Na een aanbestedingsprocedure in 2006 viel de keuze op IZA Cura om in Zuid-Limburg een collectieve ziektekostenverzekering aan te bieden (basis- en aanvullende verzekering). Sinds 1 januari 2009 is IZA CURA onderdeel van UVIT.

Op 31 december 2010 loopt het contract met IZA Cura af. Derhalve hebben de Zuid-Limburgse gemeenten in 2010 opnieuw aanbesteed.

Uitgangspunten van de aanbesteding:

1. een collectieve ziektekostenverzekering voor inwoners met een minimuminkomen, waarbij de gemeenten de inhoud bepalen, zowel de inhoud van het pakket als de administratieve organisatie;
2. een pakket dat voor de meeste burgers (ruim) voldoende dekking biedt, maar wel rekening houdt met de inkomenspositie van de doelgroep;
3. de verzekering mag aangeboden worden door verschillende verzekeraars;
4. het pakket moet bij alle verzekeraars gelijk zijn, de prijs mag afwijken;
5. omdat wij met meerdere verzekeraars in zee willen gaan moeten de verzekeraars zich op grond van de offerte akkoord verklaren met het uitbesteden van hun administratie aan een zogenaamde derdenadministratie. Dit met name om te voorkomen dat 'onze' klant een nummer is bij grote verzekeringsconcerns. De ervaring van de laatste jaren heeft de gemeenten geleerd dat onze klanten anderszins in het grote geheel. Dat willen wij voorkomen door hen administratief af te scheiden van de grote groep. Maatwerk derhalve,

Verloop aanbestedingsprocedure

IZA Cura en VGZ hebben een offerte uitgebracht.

Helaas heeft CZ (de verzekeraar waar de meeste van onze klanten zijn verzekerd), niet geoffreerd. CZ wilde zich niet conformeren aan de voorwaarde van een derdenadministratie.

Zij hebben de opdracht vervolgens op 15 september voorlopig en op 30 september 2010 definitief gegund aan IZA Cura en VGZ.

Vanaf 1 januari 2011 bieden derhalve IZA CURA en VGZ de collectieve ziektekostenverzekering Zuid-Limburg aan.

Op grond van artikel 35 lid 6 WWB is het mogelijk om categoriale bijzondere bijstand te verlenen in de vorm van een collectieve aanvullende ziektekostenverzekering.

De raden van de gemeenten Brunssum, Onderbanken en Landgraaf hebben besloten om een bijdrage in de premie te verstrekken, teneinde het bereik van de collectieve ziektekostenverzekering IZA CURA en VGZ voor burgers met een minimuminkomen te vergroten.

De tegemoetkoming op grond van deze regeling – een vorm van categoriale bijzondere bijstand – wordt verstrekt, is bedoeld voor inwoners van Brunssum, Onderbanken Landgraaf met een inkomen tot maximaal 115% van de toepasselijke bijstandsnorm én die deelnemer zijn van de collectieve ziektekostenverzekering IZA CURA en VGZ.

De bijdrage bedraagt € 10,- per maand per deelnemer van IZA CURA of VGZ vanaf 18 jaar.

Via een centrale actie ontvangen de WWB, WIJ, IOAW en IOAZ-klanten van ISD BOL de bijdrage automatisch van ISD BOL. Overige burgers kunnen een aanvraag indienen.

Artikelgewijs

Artikel 1 Begripsbepalingen

In artikel 1 worden de begrippen toegelicht, zoals die voor deze regeling gelden.

Artikel 2 en 3 doelgroep

De regeling is bedoeld voor alle burgers met een minimuminkomen. Uitgangspunt is wel dat de aanvrager op de peildatum is ingeschreven in de Gemeentelijke Basisadministratie (GBA) van de betreffende BOL-gemeente.

Indien de aanvrager later dan de peildatum zich in een van de BOL-gemeenten vestigt en er is voldaan aan de overige voorwaarden, dan kan de aanvrager toch in aanmerking komen voor deze tegemoetkoming, mits hij/zij verzekerd is bij IZA CURA/VGZ Zuid-Limburg. Indien belanghebbende al bij de gemeente van herkomst een tegemoetkoming heeft ontvangen voor de collectieve verzekering, dan wordt de tegemoetkoming naar rato toegepast van het aantal maanden dat belanghebbende in de BOL-gemeente woont.

Artikel 4 Voorwaarden

Inkomen tot maximaal 115% van de toepasselijke bijstandsnorm:

De vaststelling van het inkomen tot maximaal 115 % van het toepasselijke bijstandsniveau (op de peildatum) geschiedt op grond van het inkomen gedurende de maand januari van het kalenderjaar waarin de kosten zijn gemaakt.

Onder de toepasselijke bijstandsnorm wordt in deze regeling verstaan:

- voor alleenstaande ouders: alleenstaande ouder norm + maximale toeslag van 20%
- voor gehuwden (of daarmee gelijk gestelden): de gehuwdennorm
- voor alleenstaanden: alleenstaandennorm + maximale toeslag van 20% .
- voor personen in een inrichting: de zak- en kleedgeldnorm, zoals bedoeld in artikel 23 lid 1 WWB voor alleenstaanden/alleenstaande ouders danwel de norm voor gehuwden.

Dit is een afwijkende (eenvoudiger) draagkrachtberekening. Uitgegaan wordt van een vaste gezinssamenstelling. Er hoeft dan niet onderzocht te worden of er in het gezin sprake is van kostgangers, woningdelers, andere kinderen met inkomsten, etc. Dit maakt de regeling voor de klant duidelijker en eenvoudiger; verder is deze werkwijze eenvoudiger en sneller uit te voeren.

De norm voor zak- en kleedgeld voor personen die in een inrichting verblijven, is toegevoegd om de rechtsgelijkheid met WWB'ers te bevorderen. Tot nu toe werd de inkomensnorm voor personen in een inrichting vergeleken met de norm voor een alleenstaande. Met die vergelijking was er in vrijwel alle gevallen geen sprake van draagkracht, terwijl bij de vergelijking met de zak- en kleedgeldnorm er wel degelijk sprake is van draagkracht.

Bij personen die in een inrichting verblijven en een eigen inkomen of (arbeidsongeschiktheids)uitkering hebben (bijvoorbeeld WAJONG of WIA), wordt eerst de AWBZ-bijdrage en overige inhoudingen (ZVW, SV-premies) in mindering gebracht. Het inkomen dat dan overblijft, wordt vergeleken met de zak- en kleedgeldnorm. WWB'ers in een inrichting hebben geen draagkracht en blijven in aanmerking komen voor deze regeling.

Voor het begrip inrichting wordt aangesloten bij artikel 1 onderdeel f WWB, waarbij inrichting als volgt is omschreven:

- * een instelling die zich blijkens haar doelstelling en feitelijke werkzaamheden richt op het bieden van verpleging of verzorging aan aldaar verblijvende hulpbehoevenden;
- * een instelling die zich blijkens haar doelstelling en feitelijke werkzaamheden richt op het bieden van slaapgelegenheid, waarbij de mogelijkheid van hulpverlening of begeleiding gedurende meer dan de helft van ieder etmaal aanwezig is.

De situatie op de peildatum is bepalend voor de norm waarmee het inkomen vergeleken wordt.

Armoedeval

De invloed van het minimabeleid op het re-integratiebeleid is groot, blijkt uit onderzoek. Bijstandsgerechtigden met oudere kinderen gaan er niet of nauwelijks op vooruit bij het accepteren van een baan. Netto gaat een gezin er zelfs vaak op achteruit, omdat het geen beroep meer kan doen op minimaregelingen. Het minimabeleid belemmert dus in zekere zin de uitstroom naar de arbeidsmarkt.

De effecten van het minimabeleid worden gemeten in de Minima-Effect-Rapportage (Nibud, 2009). Hieruit blijkt onder meer dat in de BOL-gemeenten de armoedeval in werking treedt bij een inkomen hoger dan 115% van de bijstandsnorm. In dit geval komen huishoudens plots niet meer in aanmerking voor verschillende regelingen. Derhalve is geadviseerd om de regelingen niet in eens te laten stoppen bij een bepaald inkomen, maar hierin een tussenstap in te bouwen en zo de armoedeval te verminderen.

In artikel 4 lid 2 is beschreven dat deze tussenstap geldt voor inkomens tussen 110-115% van de bijstandsnorm. Inkomens in deze categorie komen in aanmerking voor 50% van de maximale tegemoetkoming.

Peildatum:

De tegemoetkoming wordt voor een kalenderjaar verstrekt. De peildatum is 1 januari van het kalenderjaar waarin de kosten zijn gemaakt. Het inkomen over de maand januari en het

vermogen op 1 januari zijn daarom bepalend voor de tegemoetkoming. Dat heeft tot gevolg dat als de aanvrager over de maand januari een inkomen vanaf 115% van het bijstandsniveau had, er geen recht is. Heeft de aanvrager over de maand januari een inkomen tot maximaal 115% van de toepasselijke bijstandsnorm, dan kan er recht op de tegemoetkoming zijn.

Op grond van de Zorgverzekeringswet hebben verzekerden die zich langer willen oriënteren op een nieuwe zorgverzekering tot 1 februari de tijd om zich aan te melden bij een nieuwe zorgverzekeraar. De verzekering gaat dan met terugwerkende kracht in per 1 januari van dat kalenderjaar (bron: Zorgverzekeraars Nederland).

Dit betekent dat begin februari duidelijkheid bestaat over definitieve doelgroep voor IZA CURA/VGZ.

Dit geldt niet voor personen die 18 jaar worden. Zij kunnen op het moment dat zij 18 jaar worden zelf een ziektekostenverzekeraar kiezen. WWB-klanten die bij IZA CURA zijn verzekerd, waarvan het kind 18 jaar wordt, krijgen automatisch van IZA CURA een aanbod voor een ziektekostenverzekering.

Voor deze personen is de peildatum bepaald op de maand waarin de betrokkene 18 jaar wordt. Voor deze doelgroep wordt de inkomenstoets uitgevoerd, omdat wij geen zicht hebben op het actuele inkomen van de 18-jarige (ook niet van inwonende 18-jarige kinderen van WWB-klanten).

De peildatum van 1 januari wordt aangehouden, ook als er na 1 januari bij belanghebbende sprake is van een forse terugval van inkomsten, bijvoorbeeld na een scheiding.

Er zijn 2 redenen waarom wij ook in dergelijke gevallen vasthouden aan de peildatum:

Iemand die in de WWB instroomt, willen wij z.s.m. weer laten uitstromen naar werk. Dit geldt overigens ook voor personen die vanuit een hoger inkomen terugvallen naar een inkomen op of net boven bijstandsniveau.

De prikkel naar werk moet zo groot mogelijk zijn. Indien iemand kort na het bijstandsafhankelijk worden direct in aanmerking komt voor de minimaregelingen, is de prikkel naar werk behoorlijk minder. Immers als van alle gemeentekaarten gebruik wordt gemaakt, betekent dit een behoorlijk bedrag waarop aanspraak gemaakt kan worden.

Verder is er kort na bijstandsafhankelijk worden, in de meeste gevallen sprake van reserves. Iemand die werkloos wordt of iemand die gaat scheiden en vóór die tijd over een royaler inkomen beschikte dan bijstandsniveau, heeft in de regel nog reserves om over te beschikken o.a. voor maatschappelijke participatie. Indien de bijstandsafhankelijkheid langer duurt, dan kan wel aanspraak gemaakt worden op de minimaregelingen (nieuwe kalenderjaar peildatum 1 januari).

Overigens komen personen die vanuit een bijstandsuitkering verhuizen naar een BOL-gemeente wél in aanmerking voor de minimaregelingen. Zij voldoen op de peildatum 1 januari immers wel aan de inkomensvoorwaarden. Het criterium dat belanghebbende op de peildatum ook in een BOL-gemeente woonachtig moet zijn, wordt soepel toegepast. Immers deze

personen kunnen geen reserves aanspreken, omdat zij al langere tijd op bijstandsniveau leven (zie toelichting op artikel 2 en 3).

Vermogen eigen woning

Het vermogen gebonden in de door de aanvrager zelf bewoonde eigendomswoning wordt voor het recht op deze tegemoetkoming niet meegerekend.

Op grond van de toelichting bij artikel 35 WWB bepaalt het college zelf welk deel van het inkomen en het vermogen bij de vaststelling van de draagkracht in aanmerking worden genomen. Zo zijn de vermogensvrijlatingen op grond van artikel 34 Wwb niet verplicht van toepassing op de bijzondere bijstand.

Voor deze regeling is bepaald dat het vermogen in de eigendomswoning niet meegerekend wordt.

De bijdrage in de premie wordt -indien aan de voorwaarden wordt voldaan- ineens voor de periode van 12 maanden toegekend door middel van een beschikking. De uitbetaling vindt iedere maand plaats. Een toegekende bijdrage zal alle 12 maanden uitgekeerd worden (ook indien de WWB-klant uitgestroomd is); er vindt geen nieuwe inkomenstoets plaats bij gewijzigde omstandigheden. Dit om enerzijds de uitvoering van de regeling eenvoudig te houden (zowel voor de klant als voor ISD BOL). Anderzijds kan de doorlopende bijdrage in de premie bij uitstroom naar werk de armoedeval verminderen. Immers, het ontvangen van de bijdrage blijft het hele jaar gehandhaafd.

Een uitzondering wordt gemaakt in geval van verhuizing naar een andere dan één van de BOL-gemeenten. Dan wordt de bijdrage in de maand volgend op de verhuizing stopgezet (er wordt niet meer voldaan aan artikel 1: domicilie).

Artikel 5 Aanvraag

In dit artikel is een termijn gesteld aan de periode dat de aanvraag kan worden ingediend.

De centrale actie geldt voor personen die op de peildatum 18 jaar of ouder zijn en een lopende WWB-, Wij- IOAW- of IOAZ-uitkering ontvangen én bij IZA CURA of VGZ verzekerd zijn. Personen die na 1 januari 18 jaar worden, moeten derhalve een aanvraag indienen.

Artikel 6 Temoetkoming

De bijdrage in de premie is alleen bedoeld voor deelnemers aan de collectieve ziektekostenverzekering die de BOL-gemeenten ter beschikking stellen aan burgers met een minimum-inkomen. Burgers die niet deelnemen aan IZA CURA/VGZ, maar bij een andere verzekeraar een aanvullende verzekering hebben afgesloten, komen niet in aanmerking voor deze bijdrage.

Artikel 7 Hoogte van de tegemoetkoming

Afhankelijk van het inkomen, bedraagt de tegemoetkoming € 120,- of € 60,- per kalenderjaar per persoon.

Artikel 9 Verificatie

Als bewijsstukken dient bij een aanvraag in elk geval ingeleverd te worden:

- * inkomensgegevens over de maand januari
- * verklaring omtrent vermogen

Artikel 10 Terugvordering

Indien de rechthebbende met algemene bijstand uitstroomt vanwege werk of andere redenen, wordt de verstrekte tegemoetkoming in het kader van deze regeling niet teruggevorderd, mede in het kader van het verzachten van de armoedeval.

Er vindt wél terugvordering plaats van deze tegemoetkoming indien blijkt dat de rechthebbende onterecht algemene bijstand heeft ontvangen.

Artikel 11 Invoeringsdatum

Deze nieuwe regeling maatschappelijke participatie gaat in per 1 januari 2011. Per 1 januari wordt de voorgaande regeling: de "uitvoeringsregeling tegemoetkoming in aanvullende collectieve ziektekostenverzekering IZA CURA ISD BOL " ingetrokken. Deze regeling gold vanaf 2009. Aanvragen die nog betrekking hebben op deze oude regeling (voor kosten die tot en met 31 december 2010 zijn gemaakt) kunnen nog tot 1 maart 2011 worden ingediend en worden op basis van de oude regeling afgehandeld.

Er is geen sprake van overgangsrecht. Omdat het beschikbaar stellen van minime regelingen een gemeentelijke bevoegdheid is (en geen wettelijke plicht) hoeft er geen overgangsregeling in acht genomen te worden. Juridisch gezien mogen klanten er niet standaard vanuit gaan dat er ieder kalenderjaar recht bestaat op dezelfde vergoedingen.

Dit neemt niet weg dat WWB, WIJ, IOAW en IOAZ-klanten vóór 1 januari 2011 geïnformeerd worden over deze nieuwe regeling. Dit geldt ook voor klanten die in 2010 een gemeentekaart hebben aangevraagd.

In de huis-aan-huis-bladen zal informatie verstrekt worden voor personen die nog geen gebruik hebben gemaakt van de gemeentekaarten en geen bijstand ontvangen.